



首版

2017年12月5日 星期二

农历丁酉年十月十八

今日24版 总第6935期

新闻报料热线:66700110 66742110

网址: www.hntqb.com 国内统一刊号: CN46-0005 零售价: 1.00元

## 外交部发言人回应 日方拟将钓鱼岛行政区划更名

新华社电 针对有报道称日本石垣市市长拟提案将钓鱼岛行政区划更名,外交部发言人耿爽4日说,无论日方玩弄什么把戏,都改变不了钓鱼岛属于中国的事实。

据日本媒体报道,冲绳县石垣市市长拟于12月4日向市议会提交议案,将钓鱼岛行政区划由“石垣市登野城”更名为“石垣市登野城尖阁”。

耿爽在例行记者会上就此表示,钓鱼岛及其附属岛屿自古以来就是中国固有领土,中方维护领土主权的决心坚定不移。无论日方玩弄什么把戏,都改变不了钓鱼岛属于中国的事实。

“我们敦促日方正视历史和现实,停止在这一问题上制造事端,避免损害两国关系改善势头。”他说。

# 分享三地卫生健康改革经验 谋划实施健康中国战略

## 第十六届内地、香港、澳门卫生行政高层联席会议在海口召开 李斌沈晓明致辞

□记者 刘泽飞

本报讯 第十六届内地、香港、澳门卫生行政高层联席会议昨日在海口召开。来自三地卫生行政管理部门的主管和专家等50余人齐聚椰城,分享三地卫生与健康事业改革发展经验,共同谋划实施健康中国战略。国家卫生计生委主任李斌、省长沈晓明,香港特区政府食物及卫生局局长陈肇始、澳门特区政府卫生局局长李展润分别率团出席开幕式并致辞。

李斌在致辞中指出,今年10月召开的中国共产党第十九次全国代表大会,强调人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志,必须坚持人民健康为中心的发展思想,实施国民健康政策,全面建立中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系,为人民群众提供全方位全周期健康服务。十九大还强调,香港、澳门发展同内地发展紧密相连,要支持香港、澳门融入国家发展大局。这为三地

在新时代共同推进卫生与健康事业改革发展,不断增强人民群众获得感幸福感指明了方向,提供了基本遵循。

李斌介绍了过去五年内地深化医药卫生体制改革取得的重大阶段性成效、三地认真落实联席会议取得的成果,充分肯定近年来海南深化医改取得的成效,就海南下一步深化基层医疗卫生事业改革的具体举措表示鼓励和支持。并就三地卫生部门共同谋划推进新时代卫生与健康事业,提出三点建议。一是协力推进实施健康中国战略。国家卫生计生委将深化卫生与健康行业“放管服”改革,不断完善便利港澳医学界人士在内地发展的相关政策措施。二是共同推进区域健康融合发展。积极探索内地与港澳的创新合作模式;希望港澳在大力发展健康科技产业,营造安全健康环境等方面有新作为。三是共同打造“健康丝绸之路”。共同推进“一带一路”卫生与健康交流合作。

沈晓明在致辞中说,海南与港澳地缘相近、人缘相亲,经济社会发展空间巨大,三地拓宽交流合作的深度和广度还很大。当前,海南正在认真学习贯彻党的十九大精神,贯彻好十九大精神,就是要落实好健康中国的各项任务。近年来,在国家医改领导小组和省委的领导下,海南深入推进医改的各项工作,医改的各项任务推进顺利,各项医改目标有望按时完成。除此之外,我省主动在“自选动作”上做文章,把2018年作为加强基层医疗卫生工作的攻关年,计划用2-3年时间,对海南基层医疗服务体系进行大改造,通过以人口布局规划配置乡村医疗结构,推进乡村两级医疗卫生机构标准化建设,大力推动人事制度改革,实行“县管乡用”的乡镇卫生院医生制度和“乡管村用”的村医制度,大力推动基层卫生人员薪酬制度改革等举措,吸引医务人员下基层安心服务百姓,不断提高基层医疗服务体系水平。沈晓明说,博鳌乐城先行区是国家在卫生系统进行供给侧结构性改革

的一项举措,海南要完成党中央国务院交给的试验区任务艰巨、责任重大,希望国家卫生计生委、香港和澳门的同道帮助海南把博鳌乐城先行区这个卫生系统的供给侧结构性改革任务完成好。

陈肇始、李展润在致辞时表示,近年来,“一带一路”倡议及粤港澳大湾区城市群发展规划等为内地、香港、澳门三地加强医疗和公共卫生方面的交流与合作带来了难得的机会。下一步,将深入贯彻落实党的十九大精神,加强三地在人口老龄化、传染病联防联控、医疗科研等方面的合作交流,共同携手,推进三地健康产业的发展,保障三地人民的健康。

内地、香港、澳门卫生行政高层联席会议每年举办一次,主要商讨三地近一年来关心、关注的重大卫生议题,交流成果及会议共识将对来年三地制定卫生政策有所启迪和借鉴。

副省长王路,省政府秘书长陆志远参加会议。

### 关注·国家宪法日

## 今年9月广东等5省人口与计划生育法规中 因规定“超生即辞退”被叫停

据新华社电 地方著名商标认定保护、附条件逮捕……这些规定出自不同层级的规范性文件,因不符合宪法法律的精神或规定,侵害了公众权益,存在“问题”,被全国人大常委会启动备案审查程序“叫停”。记者从全国人大常委会法工委了解到,近5年来规范性文件备案审查工作取得积极成效,一批“问题法规”得到纠正和撤销,有效维护了国家法制统一。

### 查摆问题:规范性文件不能“加码”“放水”

2013年至2017年5年里,法工委共对121件行政法规、125件司法解释进行了主动审查,对1496件公民、组织提出的审查建议进行了被动审查,并对上千件地方性法规进行了有重点的专项审查研究。

“审查发现,我国行政法规、地方性法规、司法解释等规范性文件的制定工作不断规范,质量不断提高,但超越立法权限、突破上位法规定等现象仍然时有发生。”全国人大常委会法工委法规备案审查室主任梁鹰说。

今年11月,一些关于著名商标的地方性法规因违反我国商标立法宗旨、有违市场公平竞争被全国人大常委会法工委要求全面清理。今年9月,广东、云南、江西、海南、福建5个地方的人口与计划生育法规中,因规定“超生即辞退”被法工委叫停。

中国政法大学法学院副院长焦洪昌指出,“规范性文件在制定过程中不能‘加码’也不能‘放水’,否则就会对社会造成很大影响,必须在制定前和出台后加强审查,提高立法质量。”

福建5个地方的人口与计划生育法规中,因规定“超生即辞退”被法工委叫停。

中国政法大学法学院副院长焦洪昌指出,“规范性文件在制定过程中不能‘加码’也不能‘放水’,否则就会对社会造成很大影响,必须在制定前和出台后加强审查,提高立法质量。”

中国政法大学法学院副院长焦洪昌指出,“规范性文件在制定过程中不能‘加码’也不能‘放水’,否则就会对社会造成很大影响,必须在制定前和出台后加强审查,提高立法质量。”

中国政法大学法学院副院长焦洪昌指出,“规范性文件在制定过程中不能‘加码’也不能‘放水’,否则就会对社会造成很大影响,必须在制定前和出台后加强审查,提高立法质量。”

### 公众参与:致信立法机关提出审查建议热情高

随着备案审查制度逐渐走入公众视野,公众参与立法监督的积极性也在不断提高,在纠正和撤销违宪违法的规范性文件过程中发挥着重要作用。

统计显示,2013年至2017年,全国人大常委会共接收公民、组织提出的各类审查建议1496件。这些建议涉及的规范性文件,制定机关层级有高低,内容涵盖了经济、社会、文化、司法等多个领域。

“公众正逐渐认识到,向有权审查的机关提出审查建议,是参与国家政治生活和寻求自身权利救济的一种重要途径。”梁鹰说。

### 猛药实招:有件必备、有备必审、有错必纠

“按照‘有件必备、有备必审、有错必纠’的要求,我们对‘一府两院’报备的行政法规、司法解释,坚持逐件、逐条进行主动审查研究。”梁鹰说。今年1月1日起,法工委开

始对地方人大常委会报送备案的地方性法规进行逐件审查研究。2017年度共对14件行政法规、17件司法解释、150多件地方性法规进行主动审查。同时,梁鹰坦言在工作

机制上,备案审查制度刚性不足,约束力不强,“有备必审、有错必纠”还有待进一步落实。在审查标准上,如何准确理解把握合法性、合法性标准也尚需探索。

## 海南法官 集体宣誓

□记者 吴兴 通讯员 方茜

本报讯“我宣誓,忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责,忠于祖国、忠于人民,恪尽职守、廉洁奉公,接受人民监督,为建设富强、民主、文明、和谐的社会主义国家努力奋斗!”昨日上午,海南全体法官面对宪法立下铿锵誓言。

海南省高院党组书记、院长董治良与全体法官一起,身着庄严法官服,面向宪法,举起右手,作出了庄严的承诺。省高院党组副书记、副院长刘诚作为领誓人,高院机关在家院领导均参加了宣誓活动。

刘诚在宣誓活动中强调,全省法院要以此次活动为契机,深入贯彻学习党的十九大精神,进一步提高司法公信力,推动树立宪法法律至上的理念,在全社会营造尊法守法用法的良好氛围。

今年是第四个国家宪法日,全省法院从昨日开始,安排了丰富多彩的法治宣传活动,如法律“进学校、进乡村、进社区、进企业”和法院开放日、旁听庭审、法官说法等系列活动,进一步宣传宪法知识,深化宪法意识,打造宪法思维,弘扬社会主义法治精神,培育社会主义法治文化。