集众智 促发展 惠民生

——政府工作报告起草组负责人解读报告

5日，李克强总理在十三届全国人大二次会议上作了政府工作报告。这份报告是如何起草的？如何理解报告中的重大政策举措？国务院新闻办邀请了政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解读政府工作报告有关情况。

据新华社电

报告起草集众智、汇众力

黄守宏说，报告充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了党的十九大和十九届二中、三中全会精神，充分体现了以习近平同志为核心的党中央决策部署。报告既有保持经济平稳增长、推进改革开放的重大政策举措，也有很多惠民生的实事、大事。

“报告最大限度地反映了社会各方的期待，也凝聚了各方的共识。”黄守宏说，政府工作报告起草组通过多种渠道听取各方面的意见和建议，渠道大体来源于四类：各地区、各部门的意见，社会各界特别是广大网民的意见和建议，有关方面转来的意见和建议，起草组直接听取的意见。

黄守宏说，直接参与今年政府工作报告讨论修改的近1万人，其中包括4000多位地方和部门有关负责人、参加两会的2900多名人大代表和2100多名政协委员，还有其他有关人士。这充分反映了党和政府坚持科学决策、民主决策、依法决策的施政理念。

“今年的政府工作报告19300多字，比去年少了600多字。”黄守宏说，报告对于各方面的意见和建议，包括网民建言，都是逐条研究、反复斟酌，能吸收的尽量吸收。今后几天，将根据人大代表、政协委员的意见建议继续进行修改。

“改革”出现105次为历年之最

黄守宏说，“改革”在今年的报告出现了105次，可以说是历年之最。“市场化”出现了10处，“市场主体”出现了10来处。在文字篇幅有限的情况下，用较多的篇幅、较高的频率出现这些词，不仅是为了表明一种决心、一种宣示，也是表明政策的取向、工作的导向。

黄守宏说，理解好今年的政府工作报告，有四点需要重点把握。一要把握住报告中深化改革、扩大开放的大逻辑。二要把握住报告中改善营商环境、激发市场主体活力的大举措。三要把握好报告中体现的坚持创新发展、培育壮大新动能的重要部署。四要把握报告中体现的坚持以人民为中心的发展思想。

报告提出了一系列优化营商环境、激发市场主体活力的重大举措。黄守宏说，概括起来有四个方面的重要举措，即简政、减税、降费、融资。这些举措直击当前市场主体的痛点和难点，抓住了当前稳增长、保就业、调结构的要害。

推动经济发展和民生改善良性循环

黄守宏说，报告提出了很多措施，既是改善民生的措施，也是促进发展的措施，能够推动经济发展和民生改善良性循环。

“今年提出了就业优先政策。”黄守宏说，这是第一次把就业优先政策置于宏观政策层面，与财政政策、货币政策并列，不仅强化我们已有的就业促进政策，而且要把就业的问题置于经济社会发展全局的高度，来审视和推动。

“就业优先政策的含义非常丰富。”黄守宏说，报告提出两项跟就业有关的重大政策：一是今年高职院校要扩招100万人，并有相关的政策作为保障。二是今年从失业保险基金结余中拿出1000亿元用于1500万人次的职工技能提升和转岗转业培训。这既有利于缓解当前就业压力，也有利于解决技能人才严重不足的问题。

在民生方面，报告提出了促进居民增收的政策措施。黄守宏说，提高个人所得税起征点政策，大体上将使8000万纳税人无须再缴个人所得税；实施六项专项附加扣除政策，覆盖教育、养老等民生支出。

黄守宏说，在经济下行压力加大、财政收支紧张的情况下，今年保障民生的政策更加有力，保障基本民生的力度进一步加大，该办的民生实事一件也没有少。这不仅体现了党和政府以人为本、执政为民的浓郁民生情怀，也是中国发展制胜之道。当然，保障和改善民生要尽力而为、量力而行，不能脱离基本国情和发展阶段。

从春天出发，用奋斗书写新时代华章

——十三届全国人大二次会议首场“代表通道”直击

春为岁首，标注着梦想的新起点。

5日上午8时许，人民大会堂中央大厅，十三届全国人大二次会议首场“代表通道”如约开启，成为中外媒体关注焦点。

8位全国人大代表走上通道，畅谈履职心声，回应各方关切。聚光灯下，闪耀的是代表们沉甸甸的责任和担当，更是新时代中国开放透明的缩影，向全世界传递出更为坚定的中国信心。

据新华社电

雄安新区是千年大计、国家大事，一举一动备受瞩目。当河北雄安新区党工委书记、管委会主任陈刚代表站在麦克风前，媒体争先恐后举手提问，大家关心“规划编制是不是能快一点？”“今年雄安新区建设将有何进展？”

“雄安新区规划编制速度一点都不慢。”陈刚说，规划对一个城市的重要性不言而喻，对雄安新区更是非常重要。我们的专家团队日夜兼程，风雨无阻，一些专家大年初一还在忙于规划编制工作。现在精雕细琢是为了未来更快更好发展。

“雄安新区即将转入大规模实质性开工建设阶段，蓝图已经绘就。”陈刚说，我们将按照城市规划建设规律和经济发展规律，把一张蓝图转变成路线图、项目表和施工图。“可以预计，在不久的将来，雄安新区将形成塔吊林立、热火朝天的建设局面。”

北雄安，南大湾。在中国改革开放新征程中，粤港澳大湾区建设可谓一大引擎，这是新时代建设高质量发展典范的新探索。来自粤港澳的三位代表表达了“共担重任、携手追梦”的美好愿景。

“粤港澳大湾区建设充满机遇，香港、澳门科技创新能力很强，广东产业体系比较完整，要将优势有效结合起来。”广东省副省长林少春代表说，当前重点要解决规则衔接问题。“有事多商量，有事好商量，三地一定能够实现共赢。”

林少春的话引起来自香港的谭耀宗代表的共鸣：“‘一国两制’是香港在大湾区的优势，期待实现大湾区内人流、物流、资金流互联互通。相信粤港澳深化合作，一定能打造出国际一流湾区。”

合作的力量不断汇聚，发展的红利共同分享。“澳门要抓住千载难逢的机遇，融入国家发展大局。”澳门特区立法会议员高开贤代表说，祖国好，澳门好。融入国家发展大局越深，澳门未来越好。

对问题不回避，对未来充满希望，代表们的信心和底气，源自蓬勃发展的新时代中国。

中国经济发展能够创造中国奇迹，民营经济功不可没。TCL集团董事长李东生代表建议，进一步完善各种经营主体平等竞争的环境，完善平等保护各种经济主体的法律法规，他坚信民营经济在深化改革开放的大潮中能得到更好发展。

用脚步丈量民情，以行动诠释初心。来自基层的代表走上通道，讲述精彩履职故事，道出百姓期盼诉求。

打好污染防治攻坚战，土壤污染防治是重要内容，土壤健康才能种出好粮食。来自河南的土壤治理专家党永富代表常年忙碌在田地里，质朴中透着干练。他认为，要依靠科技的力量治理土壤污染，围绕节肥节药、提质增效下功夫，推动农业高质量发展。

在“代表通道”上，湖北咸宁崇阳县大市村党支部书记程桔代表讲述了“扶贫车间”带动村民就近就地就业的故事。在崇阳县，这样的“扶贫车间”有30个，带动就业1500多人。

“脱贫路上一个也不能少。”面对镜头，她呼吁通过加强政策配套吸引更多人返乡创立“扶贫车间”，让老百姓有更多就业机会。

扎根基层调解一线30余年，成功调解矛盾纠纷2000多起……重庆江北区观音桥街道人民调解员马善祥代表是一位“老调解”。在他看来，没有对群众的深厚感情，就干不好调解工作。他在调解矛盾中逐渐赢得了群众信任，为深入了解社情民意、更好履职打下基础。

百米通道上，国家发展的“大图景”与人民群众的“小目标”交相辉映，传递出中国信心的强劲脉动。清脆的铃声响起，代表们陆续步入会场。近3000名全国人大代表会聚一堂，他们将不负重托、履职尽责，凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。