

本报讯 新年带来新气象,改革喜迎开门红。根据《中共海南省委机构编制委员会办公室 海南省行政审批制度改革领导小组办公室 关于市县“一枚印章管审批”改革试点的实施意见》(琼审改办〔2019〕8号)文件精神,以及海口市行政审批制度改革决策部署,海口市龙华区先行先试于昨日上午举行仪式,由龙华区委书记凌云宣布,龙华区即日起正式实施“一枚印章管审批”改革。省深改办、省审改办以及海口市政府相关领导,市审改办、市政务中心相关负责人以及龙华区三套班子领导、龙华区原有审批职能的各部门负责人、龙华区行政审批服务局全体干部职工以及企业、群众代表等参加仪式。

记者 苏钟 通讯员 刘伟 文/图



启动仪式现场

# “进一扇门”“一窗受理” 无须多头对接

## 海口市龙华区“一枚印章管审批”工作启动

### “一枚印章管审批”改革,从“跟跑”到“领跑”的转变

此次龙华区启动“一枚印章管审批”改革,决心坚定、步调稳健、效果突出。龙华区将原来分散在24个单位、205项行政许可、其他权力、行政确认事项,划转至区行政审批服务局统一实施。这与国内较早成立行政审批服务局和实施“一枚印章管审批”的地区相比,龙华区将行政许可、其他权力、行政确认全事项、全流程划转给区行政审批服务局,真正意义上实现“一枚印章管审批”,有了较大的创新和拓展,实现了改革从“跟跑”到“领跑”的转变,为海口市乃至全省的“一枚印章管审批”改革提供了可复制、可借鉴、可推广的改革样本,成为一项制度创新的成功案例。

据介绍,龙华区“一枚印章管审批”改革亮点纷呈,比如实施“三集中三分立”,打造三位一体审批制证新模式,即事项、人员、部门“三集中”,受理、批准、制证“三分立”,实现申请人与审批人互不见面的“双盲”制,形成行政审批“车间式流水线”作业模式。自主研发全省首个证照统一管理系统,自动控制文件柜、智能印章管理设备、自助一体式取证机等智能化打印、制证设备,统一存放、均匀配置、集约管理。盖章业务流转与指纹识别双管控,指纹自动识别记录。用章环绕360度拍照,盖章证照影像资料自动生成,有效减低廉政风险。以物联网和量子加密实现卫星定位云存储,生成电子文件并自动积累形成电子证照库。可通过发证窗口、自助领取、邮政快递等方式取证。

### 认真做好“一枚印章管审批”运行管理

龙华区将坚持“便民、利企、服务”的理念,认真做好“一枚印章管审批”的运行管理工作,不断查找问题和总结经验,进一步优化审批流程、精简审批材料、压缩审批时限,打造一流的营商环境,提供更多的便民服务,为海口市全面深化改革和海南省建设全岛自由贸易区、探索建设中国特色自由贸易港再立新功。

龙华区委书记凌云表示,此次龙华区“一枚印章管审批”改革,封存原24个单位的审批印章,启用一枚新的行政审批印章,是一次推倒重置式的改革,龙华区将区级权限内的行政许可、行政确认、公共服务等权力事项全部划转到区行政审批服务局,以推进“极简审批”重置龙华审批新流程环境,对深化“放管服”改革,加快推进政府职能转变,进一步优化营商环境,具有十分重要的意义。接下来,龙华区将深入贯彻落实中央、省委和市委经济工作会议精神,以“一枚印章管审批”改革为契机,结合龙华优化营商环境“五大专项行动”,发挥改革叠加效应,为海南自贸港建设打造一流营商环境。

### 颁发首张由“一枚印章”审批的证照

仪式中,龙华区政府主要负责人在龙华区“一枚印章管审批”工作启动后,向相关办事企业颁发了“一枚印章管审批”工作启动后的首张行政审批证照。这第一张行政审批证照,非常宝贵、非常具有纪念意义。

“很快很方便,递交的材料也大大精简,办理的时限也很快。今天拿到龙华区‘一枚印章管审批’改革后的第一张证,感觉很幸运。”拿到龙华区“一枚印章管审批”改革后发出的首张《建筑工程施工许可证》的林先生表示。

据悉,改革前,龙华区原来24个单位、24枚审批印章,群众和企业办事需“多头对接”,改革后,现在只需进“一扇门”,“一窗受理”,“一枚印章审批”,实现“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的全链条闭环管理模式,为群众企业提供“三减一优”服务(减少办事时长、减少申办材料、减少审批环节、优化龙华政务服务营商环境)。此次改革,实行“谁审批谁负责”“谁监管谁负责”,审管分离更加有利于推动审批和事中事后监管的有机衔接,提供更加优质高效的政府服务,营造更加优良的营商环境。

“一枚印章管审批”开启了龙华区行政审批制度改革的新征程,这次“一枚印章管审批”改革,龙华区积极探索,作出了很多制度、技术创新,比如三集中三分立,打造三位一体审批制证新模式,自主研发了全省首个证照统一管理系统、远程探勘系统、审监互动系统等,这将为龙华区继续深化“放管服”改革、继续优化龙华营商环境,极大的方便群众和企业办事作出新的贡献。



24枚审批印章集中封存

### 龙华区永久封存24枚审批印章,仅保留一枚

据悉,经海口市政府批复同意,龙华区决定将原来分散在24个单位、205项行政许可、其他权力、行政确认事项,划转至龙华区行政审批服务局统一实施。此举是贯彻落实中央、省、市关于深化行政审批制度改革、实现全岛自由贸易试验区“一枚印章管审批”,打造“一站式审批”的政务服务新平台的重要举措。龙华区将行政审批全事项、全流程划转至区行政审批服务局,实现建设领域、社会事务、民生事项等进行集中审批服务。龙华区此次改革,较国内现有“一枚印章管审批”模式有较大的创新和拓展,真正意义上实现“一枚印章管审批”。

现场,龙华区相关单位负责人对原24个单位的24枚审批印章进行了集中封存,取而代之的是只保留一枚龙华区行政审批印章,24枚原审批印章将进行永久封存,并长期陈列在龙华区政府服务中心大厅展示。龙华区行政审批服务局负责人还与龙华区住建局等单位负责人签订了“审管衔接备忘录”。



颁发“一枚印章管审批”工作首张证照