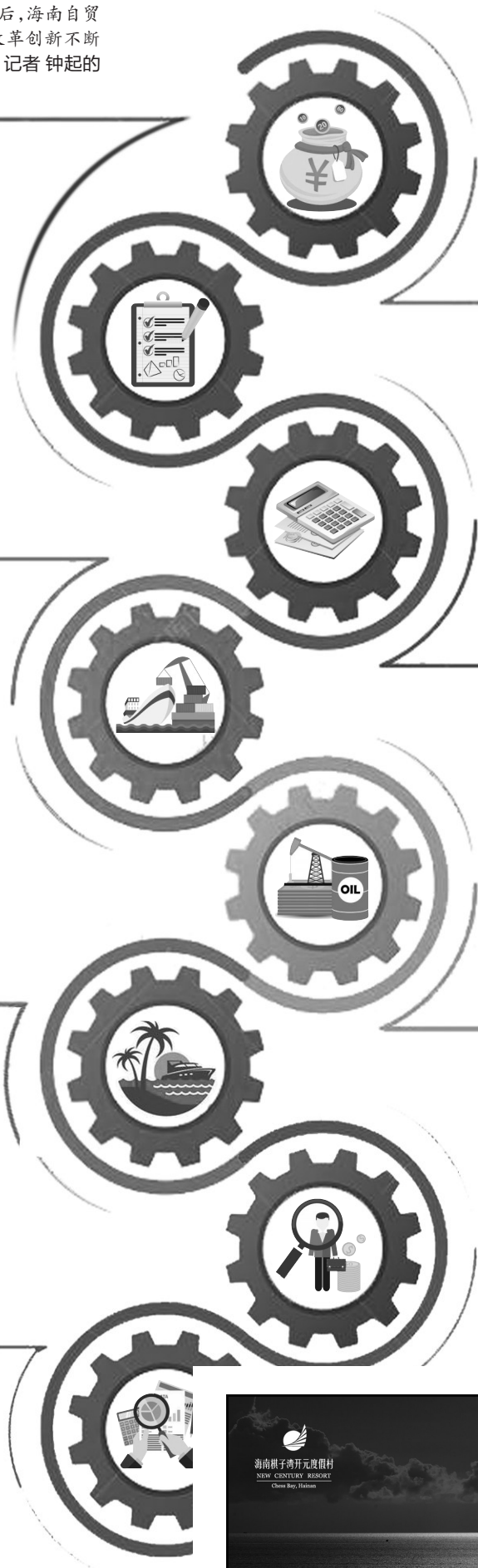
我省发布第十一批制度创新案例，自贸港制度创新案例突破100例

“犇”向新高度

本报讯 昨日，海南自由贸易港第十一批制度创新案例新闻发布会在海口举行，8项制度创新案例向社会发布。据悉，这些案例均按照“首创性、已实施、效果好”原则，经过严格规范的报送及筛选程序，经第三方机构评估和专家论证优选出来。此次发布之后，海南自贸港制度创新案例总数将达到111项，体现了海南通过改革创新不断优化营商环境、提升社会治理水平的最新成果。 记者 钟起的



1 财政预算全省一体化管理

建立储备机制实行支出项目化管理。对所有支出都实施项目化管理，以项目方式编制所有支出预算。项目从设立到结项、从编制到执行和决算的全流程信息均反馈到项目库，支撑项目全生命周期管理。

运用信息化手段提升预算管理效率。大力推进信息化管理与预算管理一体化相结合，让单位少跑路、信息多跑路。建立工资项与支出功能分类科目和支出经济分类科目的关联关系，自动形成人员类项目预算和公用经费项目预算。

搭建管理闭环实现动态跟踪反馈。各预算管理业务环节以项目库中的预算项目为基本管理单元，各业务环节紧密衔接，形成管理闭环，实现政府预算、部门预算、单位预算管理的管理流程一体化。

构建四级项目库实现全省统建统管。坚持“全省一盘棋”，建立全省统一规范的项目库管理模式和技术标准。率先在全国按“数据大集中、业务一体化”模式提供统一系统支撑。

2 工程建设项目审批全省统一化、标准化、信息化

打造统一审批体系，“集成办”“并联办”“承诺办”。在全国率先实现全省工程建设项目全流程审批统一化、标准化、信息化，形成一体化的审批监管方式。制定一套统一的审批管理制度，各市县工程建设项目全流程审批事项由近100项压缩为67项，申报材料压缩至596项、减少32%。

打造统一审批标准，“规范办”“透明办”“快速办”。实行“清单之外无事项”，全面精简清理从工程建设项目立项到竣工验收审批服务事项。实行“标准之外无要求”，率先在全国实现工程建设项目审批服务事项无差别受理、同标准办理。实行“流程之外无审批”。

打造统一信息平台，“线上办”“一门办”“码上办”。首创“三级工程码”信息化管理。实行项目全流程“码上办”“码上查”“码上跟踪”。打造工程建设项目审批“一张网”，避免“重复报”和“反复跑”。统一工程建设项目审批入口，形成“一门”网办。

3 十六个税（费）种“一次填表、一次申报、一次缴款”

推行增值税等6个税（费）种一表集成申报、城镇土地使用税等10个税种综合申报，在全国率先实现“集成申报表+综合申报表+两个所得税申报”极简申报体系（以下简称“两表+两税”申报体系），纳税人只需2类申报表即可完成16个税（费）种的纳税申报。

全面实现集成申报表智能预填，自动生成集成申报表。纳税人一键提交即可完成申报，无需手工填写。通过一表高效集成整合数据，提升了申报准确性。

4 国际运输船舶出口退税税库联动先退后审

在洋浦经济开发区积极打造“税库联动、全程网办、先退后审、限时办结、贴心服务”五位一体闭环体系，将退税流程简化为“系统数据比对，直接审核通过，退税一路直达，税款当日到账”。

通过先退后审和税库联动模式，一日内退还本地生产燃料油缴纳的增值税，可有效减少航运燃料油成本，节省船舶经营成本约30%。享受海南自贸港退税新政企业出口退税实行无纸化申报、不见面审批。新办企业法定退税办结时限为15个工作日，通过先退后审和税库联动，实现当日办结、当日到账，加速企业资金回流。

税务机关从受理企业申报到开具《税收收入退还书》，在一天内完成。专人专岗为企业提供退（免）税申报预约、政策答疑、申报系统操作辅导等服务。

5 出口成品油“即检即放”检验监管

打造了出口成品油“三优”检验监管模式，解决了扩大成品油出口规模的瓶颈问题，进一步提高企业出口成品油检验通关各环节效率，提升企业输油效率、岸罐使用率和周转率，推动扩大出口产能，降低企业经营成本。

主要做法包括优化合格评定流程、创新品质检验模式。创新出口成品油“风险评估+周期抽样+合格保证”的合格评定模式，出口每批货物节省时间约1.5天（包含抽样、实验室检测）。优化监管手段、创新重量鉴定模式。利用目前精确度级别最高的科里奥利质量流量计（精确级别千分之一点五）对非保税港区出口的高粘度油种燃料油实施检验监管，将重量鉴定模式由人工方式转变为电子流量计方式，重量鉴定环节时间减少至原来的十分之一。优化监管程序、创新出口验放模式。对符合条件的出口成品油，企业出具自检合格证明和出口产品合格承诺报关，海关抽样后先予以放行，企业可以立即开展装船环节的工作，同步实施重量鉴定。

6 涉海旅游“一船一码”互动式、参与式、体验式治理新模式

三亚市在全域实施涉海旅游“一船一码”，打通各监管部门壁垒，提升对旅游涉客船舶全面化、信息化、精准化、智能化、协同化的治理管控水平。主要做法包括跨部门、跨行业、跨领域资源整合、数据共享，实行游艇等涉客船舶一体化协同管理机制；全方位、全领域、全天候无感非接触式精准监督，实行涉海旅游“一船一码”非现场智慧监管；游客、船方和监管部门随时扫、随时查、随时评，实行即时互动、即时互联、即时监督的共管共治。

7 政府投资重大项目评估审批“三统一、三同步”

首创政府投资重大项目评估审批“三统一、三同步”新模式——将同区域、同规划、同类型的多个重大项目的项目建议书可行性研究报告、初步设计及概算进行“统一打包、统一遴选、统一评审”，实现多个项目之间、编评双方之间“同步研究、同步完善、同步推进”。

主要做法包括合并评审同区域、同规划、同类型的重大项目；统一遴选高水平工程咨询单位打包评审重大项目；同步推进多个项目多个报告的评估审批工作。

8 融合式、嵌入式、穿透式经济责任审计新模式

在全国首创同行业同系统领导干部经济责任“穿透式”审计新模式，破解传统经济责任审计孤立、分散、不全面评价领导干部的难题。

创设“穿透式”审计模式，实施省和市县上下联动同步审计。创建“大数据”审计机制，实施“部门+政策+项目+资金”信息化审计。突出“三度一廉”，实现审计事项一张清单审到底。