

非银行支付机构监管配套细则来了

细化了哪些监管规定？将对用户权益保障产生怎样影响？

关键点一

细化监管规定，审批环节做“减法”、效率做“加法”。

近年来，我国非银行支付业务量快速增长，服务超10亿个人和数千万商户。去年12月，我国公布了中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规——《非银行支付机构监督管理条例》，对支付机构的准入、业务规则等作出了总体规定。

“为保障条例有效实施，有必要制定实施细则，进一步明确相关行政许可程序，做好条例衔接性条款承接等。”中国人民银行有关人士介绍，细化相关工作要求和具体办理流程，可推动支付机构行政许可工作公开透明。同时，适当下放部分支付机构变更事项审批权限，提升支付机构办事效率，更好营造法治化营商环境。

征求意见稿进一步明确了条例中主要股东、实际控制人等重要概念及内涵，细化支付机构设立、变更、终止等行政许可程序。

“明确办理流程、申请材料及时效要求，便于我们和监管部门沟通，明确申请多长时间收到回复，有助于我们做好业务发展规划。”一名支付机构负责人说。

据新华社电 中国人民银行日前就《非银行支付机构监督管理条例实施细则（征求意见稿）》向社会公开征求意见。细化了哪些监管规定？将对用户权益保障产生怎样影响？一起来看关键内容——

关键点二

明确注册资本等要求，提升支付机构风险防御能力。

当前，非银行支付机构年交易量超1万亿笔、金额近400万亿元，分别占全国电子支付业务总量的约八成和一成。支付业务与人民群众财产安全息息相关，要持续提升支付机构风险防御能力。

此次征求意见稿明确了支付机构注册资本附加要求，以及净资产与备付金日均余额比例。据介绍，在非银行支付机构注册资本最低限额在人民币1亿元基础上，根据附加要求，部分在全国展业、全牌照的机构注册资本最低限额或将提升至4亿元。

“当前规定与国际上的监管实践、国内的监管趋势相一致。”招联首席研究员董希淼表示，合理适度提高注册资本和净资产要求，有利于提升支付机构风险防御能力，强化公司治理和稳健经营，更好服务实体经济。

非银行支付

简单来说，就是指不通过银行，而是通过其他机构提供的支付服务。比如，我们经常用到的支付宝、微信支付等。 据央视新闻客户端

关键点三

细化用户权益保障机制，收费调整应提前公示。

此前条例大幅增强了用户权益保护力度，把保护用户权益作为支付清算行业发展的首要任务。此次征求意见稿细化用户权益保障机制，对用户资料及交易记录保管时限、收费调整等提出明确要求。

征求意见稿提出，非银行支付机构应当对用户身份资料自业务关系结束后或者一次性交易结束后至少保存5年，对交易记录自交易结束后至少保存5年。

另外，征求意见稿明确，非银行支付机构调整支付业务的收费项目或者收费标准的，原则上应当至少于施行前30日，在经营场所、官方网站、公众号等醒目位置，业务办理途径的关键节点，对新的支付业务收费项目或者收费标准进行持续公示，在办理相关业务前确认用户知悉、接受调整后的收费项目或者收费标准，并做好协议换签工作。

关键点四

新旧支付业务分类平稳过渡，不改变原有业务许可范围。

随着技术创新和业务发展，出现了条码支付、刷脸支付等新兴方式，原有分类方式不能很好地满足市场发展和监管需要。此前条例将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理两类，而非网络支付、银行卡收单和预付卡业务等三类。

此次征求意见稿规定，储值账户运营、支付交易处理业务分别细分为I类、II类，并明确新旧分类方式对应关系。

“征求意见稿充分考虑新旧分类方式平滑过渡，不会改变支付机构已取得的支付业务许可范围，预计不会对支付机构的业务连续性及用户使用体验产生影响。”一位业内人士说。

记者了解到，过渡期满，中国人民银行将通过换发支付业务许可证，对存量支付机构设立条件进行审核。根据征求意见稿明确的新旧支付业务衔接方式，监管机构设置了较为充足的换证过渡期，最长可达近5年。有10多家支付机构支付业务许可证到期日分别为2024年7月9日和2025年3月25日，为避免这些机构因时间紧迫无法满足要求，征求意见稿适度放宽了过渡期。

中国人民银行有关人士介绍，下一步中国人民银行将抓紧相关制度文件立改废释工作，确保各项制度系统集成、协调高效。

山西吕梁永聚煤业办公楼“11·16”重大火灾事故调查报告公布

42名公职人员被问责

新华社电 4月23日，山西吕梁永聚煤业有限公司办公楼“11·16”重大火灾事故调查报告公布。

经事故调查组调查认定，这是一起因企业安全主体责任不落实，超限额加装电动吊篮、违规敷设吊篮供电线路，违规在井口浴室存放矿灯、氧气自救器、自喷漆等助燃物品，安全管理混乱，吊篮供电线路短路引燃吊篮内可燃物，初期火灾处置不力，地方党委政府和有关部门履职不到位而导致的生产安全责任事故。

公安机关对涉嫌违法犯罪的18名企业人员采取刑事强制措施，纪检监察机关对事故中涉嫌违纪违法的42名公职人员进行严肃问责。

事故发生后，山西省政府成立重大火灾事故调查组，对该起事故进行调查。国务院安委会对该起事故查处进行挂牌督办，并派工作组全程督办。事故调查组查明，事故直接原因是永聚煤业联合建筑办公楼二层井口浴室更衣区0625号吊篮上方电机主供电线绝缘层与金属线卡接触部分破损短路，引燃下方吊篮内的可燃物，导致火灾发生，加之事故初期应急处置不力，最终造成重大人员伤亡。

此次事故暴露出事故企业存在违法违规建设、消防安全责任不落实、安全风险防范意识不强、安全管理制度落实不到位、安全隐患排查整治不彻底、应急救援和疏散逃生技能差等突出问题；吊篮生产安装企业存

在不按设计施工、缺少施工现场组织管理；有关监管部门存在审批验收不严格、事中事后监管走过场、“三管三必须”职责履行不到位；地方党委政府安全发展理念树得不牢，专项整治行动组织不力，汲取事故教训不深刻。

针对事故暴露出的问题，事故调查组提出树牢安全发展理念、全力消除吊篮系统风险隐患、防范化解矿山企业地面建筑安全风险等六个方面的防范措施和建议。

2023年11月16日，吕梁市离石区永聚煤业有限公司联合建筑办公楼二层浴室发生火灾，造成26人死亡，38人受伤，过火面积约900平方米，直接经济损失4990.26万元。

第21次全国国民阅读调查结果发布

去年成年人人均看纸质书4.75本

据新华社电 第21次全国国民阅读调查结果23日发布。调查显示，2023年我国成年国民包括书报刊和数字出版物在内的各种媒介的综合阅读率为81.9%，较2022年的81.8%提升了0.1个百分点。

其中，2023年我国成年国民图书阅读率为59.8%，与2022年持平；报纸阅读率为23.1%，较2022年下降了0.4个百分点；数字化阅读方式接触率为80.3%，较2022年增长了0.2个百分点。

2023年我国成年国民人均纸质图书阅读量为4.75本，人均电子书阅读量为3.40本。2023年我国未成年人人均图书阅读量为11.39本，较2022年增加了0.25本；人均每天阅读纸质图书35.69分钟。

自然资源部宣教中心党委书记李航调研“海洋风”主题歌曲创作活动

本报讯 4月22日上午，自然资源部宣教中心党委书记李航亲临海南，调研“海洋风”主题歌曲创作活动，并在省文联就“海洋风”主题歌曲创作展演及作品宣传推广等工作展开座谈。省文联专职副主席王艳梅主持会议。

会上观看了“感悟大海、守护南海、走向海洋”海洋风主题歌曲创作活动宣传片、央视相关新闻报道、活动花絮及多首“海洋风”精选优秀作品。

“海洋风”主题歌曲创作活动是近年来海南省重点文艺创作项目，自2018年启动至今已举办了三届，收获了丰硕的高品质音乐创作成果，活动社会影响力不断扩大，第四届活动已于去年11月启动。

会上，王艳梅从活动背景、组织架构、创

作展演、社会效益等方面介绍了海洋风活动整体情况，重点介绍了正在组建中的海洋风音乐研究院进展情况和建成后研究院的职能职责。同时，向自然资源部宣教中心提出相关支持诉求与合作模式。

李航对海南举办“海洋风”主题歌曲创作展演活动高度赞赏，他表示，该活动最初举办首届时就引起了自然资源部宣教中心的充分关注，随着连续多年的成功运作，活动建立起了坚实基础，发挥了很好的社会效益。此次到海南调研座谈，研究下一步合作，一切都水到渠成。海洋风活动坚持打造海洋主题的优质音乐作品，对挖掘海洋文化、宣传海洋、保护海洋、推动建设海洋强国有着重要意义。他表示，海南有着天然的地域优势、资源优势，开展海洋主题文艺创作

是第一层级的天然责任和使命，“海洋风”音乐创作的重要意义不言而喻。自然资源部宣教中心将全力支持与推动“海洋风”创作活动持续走深走实，结出更加丰硕的成果。自然资源部宣教中心也将深度介入海洋风创作过程。

省文联副主席、三沙卫视总监黄丹参加会议并就海洋风三届活动作品展演呈现形式及作品宣传推广等相关工作做了介绍。

座谈会中双方契合的意向下一步也将实际工作中推动落实。

省文联组联部副部长李小勇，省音乐家协会副主席赵媛、秘书长邓杰，三沙卫视导演王晨曦，省文联三沙分会副主席黄仍旋等相关人员参加会议。

记者 钟起的

中央网信办开展专项行动 整治“自媒体”无底线博流量

据新华社电 记者23日从中央网信办获悉，中央网信办日前印发通知，在全国范围内开展为期两个月的“清朗·整治‘自媒体’无底线博流量”专项行动，聚焦“自媒体”无底线造热点蹭热点，制造以假乱真、虚实混杂的“信息陷阱”等突出问题，从严整治漠视公共利益、违背公序良俗、扰乱公共秩序，为了流量不择手段、丧失底线的“自媒体”。

通知指出，专项行动整治的重点问题包括：自导自演式造假、不择手段蹭炒社会热点、以伪概念设置话题、违背公序良俗制造人设、滥发“新黄色新闻”。